

DETERMINAZIONE ITS_022-10/12/2020-321

AUTORIZZAZIONE ALLA PROROGA DEI CONTRATTI IN ESSERE CON L'OPERATORE TELECOM ITALIA PER I SERVIZI WHOLESAL BITSTREAM, ATM ED ETHERNET ED ADESIONE ALLA CONVENZIONE APAC (CIG: 8157512FD8) PER LA FORNITURA DI LINEE DI CONNETTIVITA'

FASC. N. 6.2-2020-179

Premesso che Trentino Digitale S.p.A.:

- è iscritta al ROC (iscr. n.32384 Registro degli Operatori di Comunicazione) ed è autorizzata a fornire al pubblico servizi di comunicazione elettronica ai sensi del D.Lgs. 259/2003;
- eroga servizi di connettività a vari Enti della Pubblica Amministrazione Trentina tra cui Provincia Autonoma di Trento, Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari, Comuni, Scuole, Società di Sistema;
- gestisce una vasta rete in fibra ottica, di proprietà, distribuita sul territorio Provinciale attraverso la quale fornisce connettività a sedi della Pubblica Amministrazione Trentina; ove non è ancora disponibile l'infrastruttura di connessione in fibra ottica viene utilizzata, dove possibile, una rete radio, di proprietà, denominata rete WiNET, rete realizzata nella prima fase del programma anti digital divide della Provincia Autonoma di Trento (PAT), al fine di garantire connettività a 4-10 Mbps alle sedi pubbliche nelle valli del Trentino che, prima del 2010, risultavano connesse in ISDN (64 Kbps) in quanto le centrali Telecom non erogavano servizio xDSL;
- dove non è possibile attivare connessioni su infrastruttura di proprietà Trentino Digitale utilizza connessioni in tecnologia xDSL fornite da operatori terzi;

In qualità di operatore di telecomunicazioni, Trentino Network (ora Trentino Digitale) ha stipulato con Telecom Italia Wholesale due "contratti di fornitura ad operatore del servizio Bitstream" previsto dal mercato regolamentato da AGCOM potendo così acquisire connettività all'ingrosso, a condizioni di mercato molto favorevoli (vicine al prezzo di costo).

L'offerta Wholesale è riservata solo ed esclusivamente agli operatori titolari di licenza individuale o di autorizzazione generale in materia di reti e servizi telefonici a disposizione del pubblico preesistenti all'entrata in vigore del decreto legislativo 1 agosto 2003, n. 259, recante "Codice delle comunicazioni elettroniche" (di cui all'art. 38 del Codice), nonché alle imprese titolari di autorizzazione generale per le reti e servizi telefonici a disposizione del pubblico ai sensi dell'art. 25 del decreto legislativo 1 agosto 2003, n. 259 e nel rispetto della delibera 9/02/CIR. Trentino Digitale, oltre ad essere una PA, è a tutti gli effetti un operatore in ambito TLC.

¹ In telecomunicazioni Bitstream è un servizio di interconnessione all'ingrosso (o 'wholesale') che consiste nella fornitura, da parte dell'operatore di telecomunicazioni dominante (incumbent) nel mercato delle reti di accesso (es. Telecom Italia in Italia), della capacità trasmissiva tra la postazione di un cliente finale ed un punto di interconnessione o POP (Point of presence) di un altro operatore OLO che, a sua volta, vuole offrire servizi a banda larga ai propri clienti finali.

Si differenzia dagli analoghi servizi unbundling local loop (ULL), Shared Access e dagli altri servizi ADSL e HDSL all'ingrosso (o 'wholesale') in quanto il servizio è integralmente gestito nell'ultimo miglio dall'operatore dominante.

Telecom Italia pubblica annualmente un'offerta di interconnessione per i servizi 'Bitstream', sottoposta a vincolo di approvazione da parte dell'autorità di settore Agcom.

Telecom Italia fornisce i servizi bitstream mediante l'impiego delle reti di trasporto dati che essa stessa impiega nei servizi rivolti alle proprie divisioni commerciali, a società collegate o controllate per la predisposizione dei propri servizi retail a banda larga corrispondenti al Mercato n. 12 delle Comunicazioni Elettriche, fra quelli identificati dalla Raccomandazione sui mercati rilevanti della Commissione europea n. 2003/311/CE.

Visto anche che in base all'art.15 del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, Codice dei contratti pubblici, relativo all'esclusione nel settore delle comunicazioni elettroniche: "Le disposizioni del presente codice non si applicano agli appalti pubblici e ai concorsi di progettazione nei settori ordinari e alle concessioni principalmente finalizzati a permettere alle amministrazioni aggiudicatrici la messa a disposizione o la gestione di reti pubbliche di telecomunicazioni o la prestazione al pubblico di uno o più servizi di comunicazioni elettroniche. Ai fini del presente articolo, si applicano le definizioni di «rete pubblica di comunicazioni» e «servizio di comunicazione elettronica» contenute nell'articolo 1 del decreto legislativo 1° agosto 2003, n. 259, e successive modificazioni."

Valutato che il servizio erogato da Telecom Wholesale è un servizio regolamentato cioè soggetto ad approvazione in tutti i suoi aspetti da parte dell'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni (AGCom), che viene aggiornato con cadenza almeno annuale, in funzione delle evoluzioni tecnologiche, della domanda di mercato o delle evoluzioni della regolamentazione e che alla data risulterebbe economicamente non vantaggioso, oltre ad essere anche tecnicamente complesso, migrare verso altro operatore aderendo anche a convenzioni in essere, si valuta opportuno mantenere attivi i servizi Bitstream attivati nell'ambito dei sopracitati accordi quadri andando piuttosto ad ottimizzarli in funzione delle esigenze ora espresse dalla PAT.

Considerato che con nota di prot. its_022-22/03/2019-0003031 la Provincia Autonoma di Trento ha chiesto a Trentino Digitale di attivarsi al fine di fornire, in sostituzione delle connessioni ADSL ATM, connessioni VDSL "divenute ormai urgenti ed improcrastinabili, al fine di erogare connettività mediante le linee degli operatori abilitati, come soluzione alternativa per l'erogazione della migliore connettività esercibile, secondo quanto indicato nella Carta dei Servizi del Servizio Unico Centralizzato";

Considerato che sono tutt'ora attivi due contratti TIM per la fornitura di servizi Bitstream (Allegato 1 e Allegato2) : uno attivato nel 2008, per Servizio Bitstream ATM (Accordo quadro del 18/07/2008), uno nel 2013, per servizio Bitstream Ethernet (accordo quadro del 15/05/2013). Alla data sono attive circa 622 connessioni suddivise in ADSL2+ (292), ADSL ATM (320), ATM simmetriche (10) per un importo annuo pari a circa € 312.000,00. Il numero di connessioni XDSL è destinato a ridursi progressivamente con la diffusione delle connessioni in fibra ottica nell'ambito dei progetti "scuole" e attività di "OpenFiber" ed in generale dai progetti di interconnessione della Provincia Autonoma di Trento.

Considerato che in data 20/12/2019 n. prot. 12551 è stata inviata una proroga al contratto Bitstream ATM dd 18/07/2008 e Contratto Bitstream Ethernet dd 02/05/2013 (Prot. TNNET 3593 dd. 02/05/2013) per l'anno 2020 con scadenza il 31/12/2020.

Considerato che Trentino Network (ora confluita in Trentino Digitale) si è attivata nel corso del 2017 - 2018 per verificare se era possibile, attraverso le convenzioni in essere, fruire di servizi di connettività xDSL a condizioni economiche più favorevoli di quelle ora applicate in ambito Wholesale, compatibilmente anche con i requisiti tecnici imposti dall'architettura di rete di proprietà in essere (rete MPLS Telpat). E' emerso che la soluzione prevista in convenzione Consip SPC2 è una soluzione con rete ruotata e non è previsto che venga effettuata, lato utente una consegna con un livello di compartimentazione adatto alle esigenze di Trentino Digitale che prevede una separazione multipla al livello di sede utente. Avendo Trentino Digitale la necessità di fornire, agli enti connessi servizi che per loro natura richiedono segregazione e gestione separata del traffico di rete, in particolare per quanto riguarda il servizio di fonia VOIP, è emerso che la migrazione delle linee xdsl in essere su convenzione Consip SPC 2, implicava una radicale revisione dell'architettura in essere con ulteriore incremento dei costi di migrazione e successiva gestione. Sono state fatte comunque delle valutazioni in merito alla convenienza economica della proposta nell'ambito del Sistema Pubblico di Connettività SPC, (visto che Trentino Digitale utilizza già tale contratto quadro per interconnettersi alla rete delle Pubbliche Amministrazioni Nazionali - ex RUPA) ma è emerso che il costo del servizio nell'ambito di tale convenzione sarebbe stato decisamente maggiore rispetto a quello attuale dovuto alla necessità di acquisire ulteriore banda garantita tramite pacchetti di tipo SBRI.

Visto quanto deliberato dalla Giunta Provinciale con atto n.1384 del 09/08/2018 (Allegato 4) relativamente all'approvvigionamento di beni e di servizi ad elevata standardizzabilità, ai sensi dell'art.36 ter 1 comma 4 e 5, della Legge provinciale 19 luglio 1990, n. 23, che dispone che "Al fine dell'aggregazione e centralizzazione della domanda negli acquisti di beni e servizi omogenei, con deliberazione della Giunta provinciale, da adottare entro il primo semestre di ogni anno sentito il Consiglio delle autonomie locali, sono individuate le categorie di beni e servizi a elevata standardizzabilità e i volumi, in termini di importo e quantità, al superamento dei quali l'Agenzia provinciale per gli appalti e i contratti, quale soggetto

aggregatore ai sensi dell'articolo 39 bis, comma 1 bis, lettera b), della legge provinciale n. 3 del 2006, definisce strategie comuni di acquisto, con le modalità stabilite dal comma 5. A tale fine le amministrazioni aggiudicatrici, anche per il tramite dei loro soggetti rappresentativi, effettuano l'analisi dei loro fabbisogni, con le modalità individuate con deliberazione della Giunta provinciale”.

Considerato che i servizi di connettività di cui necessita Trentino Digitale rientrano nelle macro aree individuate nella suddetta delibera e soddisfano principi generali ivi contenuti;

Vista la richiesta della PAT di attivazione dei servizi VDSL ns. prot. 3031 del 22/03/2019.

Visto che ad oggi non è possibile dismettere i servizi in essere senza prima aver attivato un nuovo servizio analogo e completato il processo di migrazione è necessario pertanto garantire continuità di servizio per tutte le sedi servite dal contratto in oggetto procedendo con la proroga per l'anno 2021 di tutti i contratti Bitstream.

Visto che in data 19 novembre 2020 è stata attivata una nuova Convenzione APAC che prevede la fornitura di linee per la connettività dei soggetti e degli enti individuati all'art. 39 bis, comma 3, della legge provinciale 16 giugno 2006, n. 3 e all'art. 5 della legge provinciale 9 marzo 2016, n. 2 e della Regione autonoma Trentino Alto - Adige/Südtirol, con relative opzioni ed attività.

Considerato che risulta attiva la convenzione a rettifica di quanto indicato nell'MDS n.46 del 06/05/2020 non è più necessario estendere il contratto wholesale.

Si richiede di:

- 1) **prorogare il contratto Wholesale TIM per tutto il 2021 per consentire la migrazione degli attuali servizi al nuovo operatore in convenzione;**
- 2) **aderire alla nuova convenzione APAC (CIG: 8157512FD8) attivando un nuovo kit di consegna per permettere l'attivazione di nuovi servizi e la migrazione delle linee Wholesale TIM esistenti, in particolare le linee su ATM che non dispongono di sufficiente banda per accedere ai nuovi servizi FTTH e FTTCab (VDSL2) ora disponibili anche sul Territorio della Provincia Autonoma di Trento;**

Ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 1, comma 13, del D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, la Committente si riserva di recedere dal contratto qualora accerti la disponibilità di nuove convenzioni stipulate da APAC o da Consip ai sensi dell'art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, che rechino condizioni più vantaggiose rispetto a quelle praticate dall'Impresa, nel caso in cui questo non sia disposto ad una revisione del prezzo in conformità a dette convenzioni.

Nello specifico le caratteristiche della richiesta sono di seguito riportate:

Oggetto:

PROROGA DEI CONTRATTI IN ESSERE CON L'OPERATORE TELECOM ITALIA PER I SERVIZI WHOLESALE BITSTREAM, ATM ED ETHERNET ED ADESIONE ALLA CONVENZIONE APAC (CIG: 8157512FD8) PER LA FORNITURA DI LINEE DI CONNETTIVITÀ

Programmazione:

Con riferimento alla programmazione degli acquisti di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016, l'appalto:

- è compreso nel programma biennale e nel programma annuale adottato dalla società con il codice 39 della Delibera n. 46 di data 31/08/2018 (ex Trentino Network s.r.l.) benché lo specifico servizio risulti escluso in base all'art.15 del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;
- non è stato oggetto di programmazione per i seguenti motivi: l'importo complessivo del servizio è inferiore ad € 40.000,00;

Durata

1 anno

Previsto a budget? SI NO **Riferimento contratto attivo:**

- Nelle more della programmazione e pianificazione degli acquisti e della formalizzazione del SUC per l'anno 2021, si procede sulla base delle indicazioni di cui alla nota della Direzione Generale della Provincia prot. n. 326443 del 22 maggio 2019 e della nota del Servizio ICT e trasformazione digitale prot. n. 587580 del 25 settembre 2019, che assicurano la copertura economica delle attività secondo i meccanismi e le tempistiche di finanziamento provinciali del SINET, al fine di garantire la continuità dei servizi. Si è tenuto conto dell'azione di revisione richiesta e dell'esigenza di individuare soluzioni che tendano ad evitare interruzioni e assicurare il regolare funzionamento dei servizi, dando atto che nel caso di specie si rende necessario procedere all'approvvigionamento.

Verifica di cui all'art. 68 del D. Lgs. n. 82/2005, Codice dell'Amministrazione digitale - CAD
(Analisi comparativa delle soluzioni):

- SI
 NO: in quanto trattasi di servizio e non di acquisto di programmi informatici o parti di essi (software)

Procedura di scelta del contraente:

- Affidato diretto a Telecom Italia s.p.a. su Offerta WholeSale in mercato regolamentato AGCOM;
- Adesione alla convenzione APAC CIG: 8157512FD8 per la fornitura di linee di connettività;

Oggetto del contratto: Servizi

Procedura di affidamento: Trattativa Diretta (Negoziata senza pubbl.Bando)

Modalità di acquisizione: Altro

Soggetto banditore: TNDIGIT -

Modalità di aggiudicazione:

- Proroga di contratti in essere

Modalità di fatturazione: come da contratto in essere**Modalità di pagamento:** come da contratto in essere

Tutto ciò premesso,

**IL RESPONSABILE DIREZIONE ACQUISTI
DETERMINA**

- di autorizzare, per i motivi di cui in premessa,
 1. la proroga per il 2021 dei contratti in essere con Telecom Italia Wholesale per i servizi di connettività in ambito Bitstream Wholesale alla data attivi alle condizioni contrattuali indicate negli accordi quadro sopra citati di luglio 2008 e maggio 2013, sulla base dei listini regolamentati in vigore²;
 2. l'adesione alla convenzione APAC per la fornitura di linee di connettività (CIG: 8157512FD8);
- per un importo massimale stimato pari a € 254.000,00 di cui € 204,000,00 di canoni ed € 50.000,00 per le una tantum di attivazione in riduzione rispetto all'MDS n.46 del 06/05/2020 dopo l'ultima revisione di budget comunicato per il 2021;
- di dare atto della nomina del Responsabile Unico del Procedimento sotto indicato, autorizzandolo a tutti gli atti di competenza necessari e all'eventuale individuazione del Direttore dell'esecuzione del contratto.

Dott. Roberto Margoni

Responsabile del Procedimento	Ing. Isacco Fontana
Il sostituto del Direttore Tecnico	<i>Per attestazione della verifica di conformità delle scelte tecnico progettuali e delle procedure di acquisto definite</i> Ing. Vittorio Giacomelli
Il Responsabile della U.O. Legale e affari societari	<i>Per attestazione della verifica dei presupposti normativi e di legittimità per l'affidamento</i> Dott. Roberto Margoni
Il Direttore Amministrazione	<i>Per attestazione della verifica finanziaria e di regolarità economico-contabile</i> Dott. Franco Segata

² L'offerta Wholesale è rivolta agli Operatori titolari di licenza individuale o di autorizzazione generale in materia di reti e servizi di telecomunicazioni ad uso pubblico preesistenti all'entrata in vigore del decreto legislativo 1 agosto 2003, n. 259, recante "Codice delle comunicazioni elettroniche" (di cui all'art. 38 del Codice), come modificato, da ultimo, dal decreto legislativo 28 maggio 2012, n. 70 e alle imprese titolari di autorizzazione generale per le reti e i servizi di comunicazione elettronica ai sensi dell'art. 25 del decreto legislativo 1 agosto 2003, n. 259, come modificato, da ultimo, dal decreto legislativo 28 maggio 2012, n. 70.

L'offerta del servizio Wholesale è "regolamentata", cioè soggetta ad approvazione in tutti i suoi aspetti da parte dell'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni (AGCom). Entro il 31 luglio di ogni anno TIM Wholesale pubblica l'Offerta di Riferimento WLR per l'anno successivo.